



Città di Trani
Medaglia d'Argento al Merito Civile
Provincia Barletta Andria Trani

AREA UFFICIO DI PIANO
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. SETTORIALE 21
N. GENERALE 468 DEL 05/04/2022

**OGGETTO: SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE SOCIO-ASSISTENZIALE (SAD) E ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA (ADI) IN FAVORE DI SOGGETTI DISABILI E NON AUTOSUFFICIENTI, AI SENSI DELL'ART. 87 E 88 R.R. 4/2007
CUP: C89G17000580001 - CIG: 9043327585.**



Città di Trani
Medaglia d'Argento al Merito Civile
Provincia Barletta Andria Trani

AREA UFFICIO DI PIANO
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. SETTORIALE 21
DEL 05/04/2022

OGGETTO: SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE SOCIO-ASSISTENZIALE (SAD) E ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA (ADI) IN FAVORE DI SOGGETTI DISABILI E NON AUTOSUFFICIENTI, AI SENSI DELL'ART. 87 E 88 R.R. 4/2007 CUP: C89G17000580001 - CIG: 9043327585. DETERMINAZIONE DI ESCLUSIONE E SCORRIMENTO GRADUATORIA CON AGGIUDICAZIONE AL SECONDO CLASSIFICATO.

IL DIRIGENTE

VISTA la proposta di provvedimento, predisposta dal medesimo Dirigente il quale ha provveduto al caricamento del provvedimento e dei relativi allegati nel sistema di gestione documentale, il cui testo viene di seguito riproposto senza modifiche;

RICHIAMATO il decreto sindacale con il quale sono stati definiti gli incarichi dirigenziali, nonché il PEG\PIANO DELLA PERFORMANCE con il quale sono state assegnate le risorse e gli obiettivi riferiti ai centri di responsabilità di propria pertinenza;

RICHIAMATI

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” e s.m.i., che prescrive l’adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle vigenti disposizioni in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 “Nuovo Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” e s.m.i., che prescrive che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PREMESSO che in applicazione della LR. 19/2006, nonché dell’attuativo e vigente Piano Regionale delle Politiche Sociali veniva approvato in conferenza di servizi del 19 novembre 2018, la programmazione del Piano Sociale di Zona 2018-2020 e suoi Allegati, relativo ai servizi e interventi da attuare nell’Ambito Sociale Territoriale N. 5 Trani/Bisceglie, poi definitivamente ratificato con D.C.C. n. 119 del 15/10/2018;

PRESO ATTO CHE

- che con deliberato del Coordinamento Istituzionale del 20/05/2021 è stato dato avvio alla programmazione del Piano Sociale di Zona – Anno 2021, con indirizzo alla prosecuzione del servizio di Assistenza domiciliare socio-assistenziale (SAD) e assistenza domiciliare integrata (ADI) in favore di soggetti disabili e non autosufficienti, ai sensi dell’art. 87 e 88 R.R. 4/2007”;
- tra i Servizi del suddetto Piano è previsto, alla scheda n. 10, il servizio di “Assistenza domiciliare socio-assistenziale (SAD) e assistenza domiciliare integrata (ADI) in favore di soggetti disabili e non autosufficienti, ai sensi dell’art. 87 e 88 R.R. 4/2007” per risorse complessive pari € 946.697,92 a valere sulla Programmazione 2018-2021;
- tale servizio è considerato dalla Regione Puglia, nel Piano delle Politiche Sociali, obiettivo di servizio;
- l’Ambito è assegnatario delle risorse ordinarie del Piano Sociale di Zona — annualità 2018/2019/2020/2021 FNPS, FNA e FGSA e risorse derivanti dal Piano di Azione e Coesione – PAC II Riparto “Programma Nazionale per i Servizi di Cura all’Infanzia e agli Anziani non autosufficienti, a valere sul Decreto 2006/PAC del 15/12/2017 dell’Autorità di Gestione del Ministero dell’Interno;

CONSIDERATO CHE

- con Decreto n. 2006/PAC del 15/12/2017, il Ministero dell'Interno ha approvato il Piano di Intervento Anziani PAC II Riparto – scheda intervento 1 - Assistenza Domiciliare Integrata con l'assistenza sanitaria (ADI/CDI) 2R-C216-A-1-02 dell'importo di € 605.142,98 dell'Ambito Territoriale Sociale di Trani;
- Con Circolare n. 2862 del 13/08/2020, l'Autorità di gestione del Ministero dell'Interno ha comunicato il differimento del termine di conclusione di erogazione dei servizi a valere sul Programma Nazionale per i Servizi di Cura all'Infanzia e agli Anziani non autosufficienti (PNSCIA), al 30 giugno 2021;
- in data 15/10/2020 l'Ambito Territoriale ha presentato istanza di riprogrammazione della scheda intervento 1 (2R-C216-A-1-02), al fine di aggiornare i costi orari del personale al nuovo CCNL delle cooperative sociali;
- con verbale n. 16 del 21/10/2020, Il Coordinamento Istituzionale ha preso atto della riprogrammazione della scheda intervento (2R-C216-A-1-02);
- Con Circolare n. 1536/PAC del 17/05/2021, l'Autorità di gestione del Ministero dell'Interno ha comunicato il differimento del termine di conclusione di erogazione dei servizi a valere sul Programma Nazionale per i Servizi di Cura all'Infanzia e agli Anziani non autosufficienti (PNSCIA), al 30 giugno 2021;
- l'Ufficio di Piano ha provveduto all'acquisizione del CUP: C89G17000580001, per l'attuazione della misura di che trattasi;

DATO ATTO CHE il servizio di Assistenza Domiciliare, per il quale, con determinazione dirigenziale n. 1910 del 31/12/2021, è stata disposta la proroga tecnica nelle more dell'affidamento del nuovo servizio, è in scadenza all'07/04/2022;

CONSIDERATO CHE

- con Determinazione Dirigenziale n.1846 del 29/12/2021 si è dato avvio alla procedura di scelta del contraente mediante procedura aperta ex art. 60 del D.lgs 50/2016 da espletarsi sulla piattaforma Empulia, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., impegnando la somma necessaria di 484.095,32 inclusa IVA sul bilancio di previsione 2021-2023;
- alla data di scadenza prevista per la presentazione delle offerte (il giorno 10/02/2022 alle ore 18:00) sono pervenute n. 5 offerte dai seguenti operatori:
 - ATI COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - Cooperativa Sociale " San Bernardo ";
 - Cooperativa sociale shalom;
 - RTI San Giovanni di Dio - SOC. COOP. SOCIALE COMUNITA' OASI2 SAN FRANCESCO;
 - EUROTREND ASSISTENZA;
 - RTI P.G. MELANIE KLEIN COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - Nympha societa cooperativa sociale onlus.
- dal verbale di gara esperita nel giorno 24/02/2022 la commissione ha proposto l'aggiudicazione del servizio l'ATI San Bernardo coop. Sociale – Cop. Sociale Uno tra Noi Onlus con il punteggio di 71,66 per l'offerta tecnica e di 20,00 per l'offerta economica (corrispondente ad un ribasso del 98%) rilevando che la stessa risultava sospetta di anomalia ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 (e smi);
- con nota prot. n. 0014949 del 02.03.2022 ai sensi dell'art. 97, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 (e smi) la Stazione Appaltante richiedeva alla suddetta ditta le spiegazioni atte a dimostrare la piena congruità dell'offerta presentata, da inoltrarsi entro il termine perentorio di 15 giorni dalla richiesta;

- con nota del 15.03.2022 inviata a mezzo pec (prot.n.18477 del 16.03.2022) la suddetta ditta presentava le proprie spiegazioni;
- che la Commissione di gara, incaricata dal RUP di svolgere la verifica di anomalia giusta comunicazione prot. n. 14953 del 02/03/2022, nella seduta riservata dello scorso 29/03/2022, ha rilevato:
 - una disapplicazione della lex specialis e una modifica dell'offerta economica presentata in sede di gara;
 - una errata valutazione del costo del personale, in quanto il costo del personale dichiarato in sede di offerta risulta ingiustificatamente inferiore ai minimi salariali retributivi di cui alla tabella ministeriale del costo orario del lavoro per le lavoratrici ed i lavoratori delle ditte che operano nel settore di riferimento;
 - ulteriori anomalie nella giustificazione dei costi
 dando atto che:
 - che, alla stregua delle su esposte considerazioni, l'offerta presentata dall'ATI San Bernardo coop. Sociale – Copp. Sociale Uno tra Noi Onlus è da considerarsi nel suo complesso NON congrua e pertanto non è possibile procedere all'aggiudicazione della gara a favore della medesima;
 - che l'errore di valutazione del costo del personale, aldilà delle ulteriori ed autonome anomalie dell'offerta sopra rappresentate, determina la totale erosione dell'utile ed un disavanzo pari ad €. 27.322,52 che rende non congrua l'offerta presentata;
 - che l'organo competente può procedere alla esclusione della ditta sopraccitata per anomalia dell'offerta.
- Che alla luce delle predette emergenze si deve procedere con l'esclusione dell'ATI San Bernardo coop. Sociale – Cop. Sociale Uno tra Noi Onlus e, a seguito di scorrimento della graduatoria, all'aggiudicazione non efficace del servizio alla seconda classificata, Cooperativa sociale Shalom con sede a Molfetta in via Alba n. 24 che ha conseguito un punteggio complessivo di 89 punti non risultando sospetta di anomalia ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, dando atto che si procederà alla revoca nel caso in cui le verifiche sui requisiti diano esito negativo;

RICHIAMATI:

- l'art. 32, comma 5, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., secondo il quale “La stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'[articolo 33, comma 1](#), provvede all'aggiudicazione”;
- l'art. 33, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. secondo il quale “La proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante e nel rispetto dei termini dallo stesso previsti, decorrenti dal ricevimento della proposta di aggiudicazione da parte dell'organo competente. In mancanza, il termine è pari a trenta giorni. Il termine è interrotto dalla richiesta di chiarimenti o documenti e inizia nuovamente a decorrere da quando i chiarimenti o documenti pervengono all'organo richiedente. Decorsi tali termini, la proposta di aggiudicazione si intende approvata”;

RILEVATO che le operazioni di gara si sono svolte regolarmente, nel pieno rispetto della normativa vigente in materia, corredate dei relativi verbali;

RITENUTO di dover procedere, alla luce dell'istruttoria negativa sulla verifica di anomalia dell'offerta, all'esclusione dalla gara dell'ATI San Bernardo coop. Sociale – Copp. Sociale Uno tra Noi Onlus e, di conseguenza, all'aggiudicazione non efficace, ai sensi e per gli effetti dell'art. 33, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in favore dell'operatore economico secondo classificato Cooperativa sociale shalom con sede a Molfetta in via Alba n.24;

DATO ATTO:

- che ai sensi dell'art. 32, commi 6 e 7 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., "l'aggiudicazione non equivale all'accettazione dell'offerta" e "l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti";
- che l'efficacia dell'aggiudicazione resta sospesa negli effetti fino al positivo esito delle verifiche di persistenza dei prescritti requisiti di partecipazione alla procedura, in conformità con il dettato di cui al citato art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

VISTI:

- il D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 – "Codice dei contratti pubblici";
- il D.Lgs. n. 56 del 19 aprile 2017 "Disposizioni integrative e correttive al D.Lgs. 50/2016";
- il D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 25 maggio 2016, n. 97 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali –;
- il Regolamento Comunale per l'organizzazione degli uffici e dei servizi;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. "Norme su procedimento amministrativo";
- lo Statuto comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;

VISTO l'art. 107 del il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 -Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

RITENUTO per quanto sopra procedere all'approvazione della proposta di aggiudicazione relativa della procedura di che trattasi in favore della Cooperativa sociale shalom con sede a Molfetta in via Alba n.24;

ACCERTATO che il RUP ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. non si trova in situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, proprio o dei soggetti indicati dall'art. 7 del DPR 62/2013;

Attesa la propria competenza in merito,

DETERMINA

di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

1. DI APPROVARE i verbali di gara nn. 1-5 dell'11-17-22-24/02/022 e 29/03/2022;
2. DI ESCLUDERE alla luce dell'istruttoria negativa sulla verifica di anomalia dell'offerta, all'esclusione dalla gara dell'ATI San Bernardo coop. Sociale – Copp. Sociale Uno tra Noi Onlus;
3. DI AGGIUDICARE sotto riserva di efficacia, il servizio di ASSISTENZA DOMICILIARE SOCIO-ASSISTENZIALE (SAD) E ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA (ADI) IN FAVORE DI SOGGETTI DISABILI E NON AUTOSUFFICIENTI, AI SENSI DELL'ART. 87 E 88 R.R. 4/2007 – CUP: C89G17000580001 - CIG: 9043327585 alla Cooperativa sociale Shalom con sede a Molfetta in via Alba n. 24 che ha conseguito un punteggio complessivo di 89 punti non risultando sospetta di anomalia ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. n.

50/2016, a fronte di un ribasso sull'importo a base di gara pari al 10,00%, determinando un importo di aggiudicazione pari ad € 456.735,51 (diconsi Euro quattrocentocinquantesimilasettecentotrentacinque/65), così determinato:

Importo di gara € 461.043,17 di cui € 43.076,64 soggetti a ribasso d'asta
A dedurre il ribasso d'asta del 10,00%

Importo contrattuale € 456.735,51 (oltre I.V.A.)

4. DI DARE ATTO che, a norma dell'art. 32 comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta e la stessa diverrà efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, solo dopo la verifica dei prescritti requisiti di partecipazione dando atto che si procederà alla revoca nel caso in cui le verifiche sui requisiti diano esito negativo;
5. DI DARE COMUNICAZIONE al soggetto interessato ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016;
6. DI DARE ATTO che in ragione dei suoi contenuti il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione in Amministrazione Trasparente, ai sensi del d.leg.vo 33/2013, sezione:
 - Consulenti e collaboratori, precisandosi che sono stati assolti gli adempimenti di cui all'articolo 53 d.leg.vo 165/01 / ovvero non ricorrono le condizioni per l'applicazione in quanto: motivare
 - Elenco tabellare affidamenti di lavori\servizi\forniture, precisandosi che sono stati assolti gli obblighi informativi presso il SIMOG e rispettate le disposizioni che prevedono il ricorso alle convenzioni CONSIP, ai Soggetti Aggregatori, ovvero al MEPA
 - Contributi ed altri benefici economici, precisandosi che gli adempimenti di trasparenza sono condizione di efficacia del presente provvedimento;
 - Altro:
7. DI DARE ATTO che il responsabile del procedimento ha preventivamente verificato ed il dirigente con la sottoscrizione del presente provvedimento attesta:
 - la regolarità amministrativa, ai sensi dell'articolo 147 bis del d.leg.vo 267/00
 - il rispetto delle misure generali e specifiche previste dal piano di prevenzione della corruzione
 - l'assenza di situazioni, anche potenziali di conflitto di interesse o che impongano obblighi di astensione
 - l'assenza di dati personali sensibili o che comunque pongano divieti o limiti nella pubblicazione del presente provvedimento in albo pretorio \ ovvero l'avvenuta obliterazione di tali dati nel testo che sarà oggetto di pubblicazione.

Il Dirigente AREA UFFICIO DI PIANO

Alessandro Nicola Attolico

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art .20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

ATTOLICO ALESSANDRO NICOLA in data 05/04/2022

L'Addetto alla Pubblicazione

A T T E S T A

che la presente Determinazione Dirigenziale viene affissa all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 gg. consecutivi dal 06/04/2022 al 21/04/2022.

Trani, li 06/04/2022

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE

Armenise Gianvito

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art .20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

GIANVITO ARMENISE in data 06/04/2022